

KLASA: UP/I-344-03/15-11/623
URBROJ: 376-10-18-18
Zagreb, 5. veljače 2018.

Na temelju članka 12. stavka 1. točke 11., članka 17. stavka 3. i članka 28. stavka 6. Zakona o elektroničkim komunikacijama (NN br. 73/08, 90/11, 133/12, 80/13, 71/14, 72/17) i članka 100. st.1. Zakona o općem upravnom postupku (NN br. 47/09) u postupku utvrđivanja infrastrukturnog operatora za elektroničku komunikacijsku infrastrukturu koja je izgrađena na nekretninama u vlasništvu Grada Drniša i utvrđivanja visine naknade za pravo puta, pokrenutom na zahtjev Grada Drniša, zastupanog po Katji Jajaš, odvjetnici iz Rijeke, Trg 128. brigade Hrvatske vojske 4, Hrvatska regulatorna agencija za mrežne djelatnosti, donosi

DJELOMIČNO RJEŠENJE

- I. Utvrđuje se da je Hrvatski Telekom d.d., Zagreb, Roberta Frangeša Mihanovića 9 infrastrukturni operator za elektroničku komunikacijsku infrastrukturu i drugu povezanu opremu izgrađenu na k.č. br. 437/16, 796/2, 802/2, 803/1, sve k.o. Badanj; k.č. br. 64/2, sve k.o. Drinovci; k.č. br. 97, 549, 974, *19/2, *206/9, *22/2, *236/16, *236/3, *337/1, *337/2, *56/1, *612/2, *9/13, 1071/3, 1304/1, 15/1, 15/9, 1793/4, 1793/5, 1816/6, 1827/1, 1827/2, 1827/6, 1849/4, 1853/4, 1863/114, 1863/115, 1863/131, 1863/152, 1863/155, 1863/167, 1863/168, 1863/177, 1863/212, 1863/216, 1863/221, 1863/251, 1863/392, 1863/425, 1863/442, 1863/443, 1863/445, 1863/447, 1863/451, 1863/452, 1863/457, 1863/99, 2013/177, 2013/185, 2013/196, 2013/198, 2013/201, 2013/218, 2013/25, 2031/100, 2031/40, 2031/99, 2044/2, 2049/3, 2065/19, 2065/7, 25/1, 360/1, 392/2, 401/10, 84/13, 84/14, 84/2, 84/6, 87/3, sve k.o. Drniš; k.č. br. 883/1, sve k.o. Kaočine; k.č. br. 997/5, sve k.o. Kričke; k.č. br. 1952/1, 1952/2, 1952/4, 1952/5, sve k.o. Radonić; k.č. br. 2050/10, 2050/11, 2050/12, 2050/13, 2050/14, 2050/15, 2050/16, 2050/17, 2050/19, 2050/20, 2050/9, sve k.o. Siverić; k.č. br. 1471/10, 1471/11, 1471/12, 1471/13, 1471/6, 1471/7, 1471/8, 1471/9, 921/4, sve k.o. Tepljuh; k.č. br. *376, 599/20, 599/8, sve k.o. Trbounje; koje su u vlasništvu Grada Drniša.
- II. Elektroničku komunikacijsku infrastrukturu i drugu povezanu opremu iz točke I. čine 12.701,76 m trase elektroničkih komunikacijskih vodova.
- III. Utvrđuje se da visina naknade za pravo puta za nekretnine iz točke I., koju je Hrvatski Telekom d.d. obvezan plaćati Gradu Drnišu, iznosi 55.970,80 kn kuna godišnje, a obveza plaćanja naknade teče od 28. prosinca 2015. Rok za plaćanje naknade za prvu, drugu i treću godinu je osam dana od primitka ovog djelomičnog rješenja.

Obrazloženje

Hrvatska regulatorna agencija za mrežne djelatnosti (dalje: HAKOM) zaprimila je 28. prosinca 2015. zahtjev Grada Drniša (dalje: Grada) za utvrđivanje infrastrukturnog operatora za elektroničku komunikacijsku infrastrukturu i drugu povezanu opremu (dalje: EKI) koja je izgrađena na nekretninama u vlasništvu Grada te utvrđivanje visine naknade za pravo puta, sukladno članku 28. stavku 6. Zakona o elektroničkim komunikacijama. Grad je u svom zahtjevu ujedno obavijestio HAKOM da infrastrukturnom operatoru zabranjuje pristup na svim nekretninama koje su u vlasništvu, posjedu ili pod upravljanjem Grada i to sve dok se ne urede međusobni odnosi i dok se ne izdaju potvrde o pravu puta.

Nastavno na navedeno, inspektor elektroničkih komunikacija HAKOM-a je 13. siječnja 2016. donio rješenje klasa: UP/I-344-03/15-11/623, urbroj: 376-10/KČ-16-2 (HP) kojim je naložio HT-u da se u roku 15 (petnaest) dana očituje je li infrastrukturni operator za postavljenu EKI na cijelom administrativnom području Grada te da li se istom koristi. Istim rješenjem HT-u je naloženo da u roku 30 (trideset) dana dostavi HAKOM-u i Gradu ugovor ili sporazum te prijedlog konkretnih mjera i rokova kojima će se osigurati pravo nesmetanog pristupa, postavljanja, korištenja, popravljavanja i održavanja njegove elektroničke komunikacijske mreže svrhu osiguranja sigurne uporabe i cjelovitosti mreže na nekretninama u vlasništvu Grada. Također mu je naloženo dostaviti tablicu sa svim katastarskim česticama na kojima ima postavljenu EKI i drugu povezanu opremu na administrativnom području Grada te da do 1. kolovoza 2016. dostavi HAKOM-u kompletni geodetski elaborat na katastarski podlogama u digitalnom obliku za cjelokupnu EKI na cijelom administrativnom području Grada.

Dana 20. siječnja 2016. HAKOM je zaprimio elektroničku poruku HT-a kojim se isti očitovao da je infrastrukturni operator za postavljenu EKI, na cijelom administrativnom području Grada te da se istom koristi.

Nadalje, 10. veljače 2016. HT je elektroničkom porukom, sukladno točki 2. gore navedenog rješenja, dostavio HAKOM-u i Gradu prijedlog Ugovora o osnivanju prava služnosti T4.4.2-184/2016., a 23. ožujka 2016. HT je dostavio novi prijedlog ugovora. Grad se 25. ožujka 2016. očitovao o tome kako mu je zaprimljeni prijedlog Ugovora o osnivanju prava služnosti neprihvatljiv.

Dana 2. kolovoza 2016. HAKOM je od HT-a zaprimio traženi geodetski elaborat na katastarskim podlogama za cjelokupnu EKI na administrativnom području Grada.

U nastavku postupka, 23. siječnja 2017. zaprimljen je dopis Grada u kojem obavještava HAKOM kako HT ne želi urediti odnose s Gradom putem prava služnosti te ponavlja zahtjev da se temeljem čl. 28. st. 6. ZEK-a utvrdi infrastrukturni operator i visinu naknade za pravo puta. Traži da se utvrđivanje visine naknade za pravo puta odredi po pojedinačnim naknadama za svaku kategoriju nekretnine, kako su definirane člankom 7. stavkom 1. Pravilnika, sukladno kategorizaciji nekretnina iz članka 6. stavka 2. Pravilnika o potvrdi i naknadi za pravo puta.

U nastavku postupka HAKOM je 25. siječnja 2017. donio zaključak kojim nalaže HT da u roku od 30 dana od dana zaprimanja navedenog zaključka dostavi kompletni geodetski elaborat na

katastarskim podlogama, u digitalnom obliku, popunjenu Tablicu 1 (obrazac u elektroničkom obliku), izvatke iz zemljišnih knjiga za katastarske čestice na kojima je izgrađena EKI, uporabnu dozvolu ili dozvole, ako ih posjeduje ili ako ih ne posjeduje onda izjavu ovlaštenog predstavnika da se koristi predmetnom EKI bez sudskog spora s upraviteljem općeg dobra ili vlasnikom nekretnine na kojoj je izgrađena predmetna infrastruktura, u razdoblju od najmanje tri godine od početka njezine uporabe te dokaz da je izgradio predmetnu infrastrukturu.

Dana 21. veljače 2017. HT je dostavio geodetski elaborat katastra vodova za cjelokupnu EKI, za trase kabelaške kanalizacije, trase kabela u zemlji bez kabelaške kanalizacije i trase nadzemnih kabela na cijelom administrativnom području Grada Drniša i potvrdu da je isti predan u nadležan ured, popunjenu Tablicu 1, kompletan elaborat za pravo puta u tiskanom obliku, izvatke iz zemljišnih knjiga, Izjavu o korištenju EKI 3 godine bez sudskog spora s upraviteljem općeg dobra ili vlasnicima nekretnina te izvadak iz odluke da se predmetna infrastruktura nalazi u poslovnim knjigama HT i da je sastavni dio bilance temeljnog kapitala infrastrukturnog operatora.

Dana 2. siječnja 2018. Grad dostavlja elektroničkim putem dokumentaciju kojom dokazuje da se predmetne čestice nalaze na administrativnom području Grada te da se ne radi o državnim, županijskim i lokalnim cestama. Dostavlja očitovanje Županijske uprave za ceste da se ne radi o lokalnim i županijskim cestama, očitovanje Hrvatskih cesta d.d. da se ne radi o državnim cestama, odluku o nerazvrstanim cestama, zaključak o utvrđivanju privremenog popisa nerazvrstanih cesta. Dana 18. siječnja 2018. HAKOM je zaprimio dopis Grada u kojem isti dostavlja CD, odnosno dokumentaciju iz koje su vidljive čestice koje se nalaze u zemljišnoknjižnom vlasništvu grada Drniša te čestice koje su izvanknjižno vlasništvo Grada. Isti je dostavljen HT-u 24. siječnja 2018. na očitovanje.

U nastavku postupka, dana 22. siječnja 2018. HT se očitovao kako se Grad može pojaviti kao ovlaštenik naknade za pravo puta samo u odnosu na one nekretnine za koje se može legitimirati kao njihov vlasnik ili kao upravitelj općeg dobra, i to na temelju ovjerenih izvadaka iz zemljišnih knjiga, iz kojih će biti vidljiv takav upis. Navodi kako je na Gradu kao podnositelju zahtjeva teret dokaza da bi u trenutku obraćanja HAKOM-u bio, odnosno da prema stanju u zemljišnim knjigama u vrijeme donošenja odluke još uvijek jest upravitelj općeg dobra ili vlasnik svih nekretnina za koje se traži priznavanje naknade za pravo puta. Pri tome skreće pažnju da aktualni zemljišnoknjižni izvadci odražavaju činjenično i pravno stanje nekretnina u zemljišnim knjigama samo na određeni dan, kad je vršena provjera u zemljišnim knjigama te da ne pokazuju eventualne promjene u razdoblju prije i nakon vršenja provjere niti točan dan stjecanja nekretnina, na što ukazuju prvenstveno povijesni zemljišnoknjižni izvadci. U odnosu na nerazvrstane ceste, HT ističe kako sukladno članku 101. st. 2. Zakona o cestama (NN 84/11, 22/13, 54/13, 148/13, 92/14) na nerazvrstanoj cesti nije moguće zasnovati nikakvo drugo pravo osim prava služnosti i prava građenja. Stoga nema mjesta određivanju visine naknade za pravo puta na ovoj kategoriji nekretnina. Za utvrđivanje nositelja prava vlasništva na nerazvrstanoj cesti nužno je potrebno utvrditi da je riječ upravo o toj vrsti nekretnine, kako bi se isključila bilo kakva dvojba o stjecanju prava vlasništva na njoj. Stoga je u slučajevima neusklađenosti zemljišnoknjižnog stanja sa stvarnim stanjem, u slučajevima u kojima u zemljišnoj knjizi postoji različita osoba upisana kao vlasnik ceste ili nerazvrstana cesta uopće nije evidentirana kao takva u zemljišnoj knjizi ili katastru, potrebno je provesti usklađenje sukladno odredbama Zakona o cestama.

Dana 31. siječnja 2018. Grad je dostavio potvrdu Upravnog odjela za prostorno uređenje, graditeljstvo, komunalno gospodarstvo i zaštitu okoliša grada Drniša o zemljišnoknjižnom stanju

nekretnina. Navedenom potvrdom se potvrđuje da se zemljišnoknjižno stanje u odnosu na nekretnine koje su u Tablici 1 označene kao knjižno vlasništvo Grada, nije mijenjalo od dana podnošenja zahtjeva HAKOM-u 24. prosinca 2015. sve do dana izdavanja potvrde (31. siječnja 2018.)

U ovom postupku HAKOM je na temelju prikupljenih podataka, općepoznatih činjenica i cjelokupne dokumentacije utvrdio kako slijedi.

Prije svega je utvrđeno kako su sve nekretnine na kojima se nalazi EKI HT-a i koje su obuhvaćene ovim djelomičnim rješenjem, nekretnine u vlasništvu Grada, temeljem zemljišno-knjižnog stanja za cijelo razdoblje od 28. siječnja 2015. nadalje.

U ovom upravnom postupku, na temelju odredbe članka 28. stavka 6. Zakona o elektroničkim komunikacijama (NN 73/08, 90/11, 133/12, 80/13, 71/14 i 72/17, dalje: ZEK), u vezi s odredbom članka 28. stavka 4. ZEK-a i u vezi s člankom 5. stavkom 1. Pravilnika o potvrdi i naknadi za pravo puta (NN 152/11, 151/14 i 95/17, dalje: Pravilnik), HAKOM kao javnopravno tijelo, prema svojoj nadležnosti iz članka 12. stavka 1. točke 11. ZEK-a, a temeljem zahtjeva ovlaštene osobe, utvrđuje infrastrukturnog operatora na općem dobru i na nekretninama iz članka 27. ZEK-a te utvrđuje visinu naknade za pravo puta koju je infrastrukturni operator obvezan plaćati podnositelju zahtjeva kao vlasniku nekretnina na kojima je položena izgrađena EKI.

Člankom 28. ZEK-a uređeno je korištenje općeg dobra i nekretnina drugih na temelju prava puta, a smatra se da infrastrukturni operator ima pravo puta ako je izgradio elektroničku komunikacijsku infrastrukturu i drugu povezanu opremu na općem dobru ili na nekretninama iz članka 27. stavka 1. ZEK-a uz ispunjavanje jednog od uvjeta iz članka 28. st. 1. ZEK-a.

Infrastrukturni operator obvezan je plaćati upravitelju općeg dobra ili vlasniku nekretnine naknadu za pravo puta, a upravitelj općeg dobra ili vlasnik nekretnine obvezan je infrastrukturnom operatoru omogućiti ostvarivanje prava puta (članak 28. stavak 4. ZEK-a). Sukladno članku 28. stavku 6. ZEK-a, upravitelj općeg dobra ili vlasnik nekretnine može od HAKOM-a tražiti utvrđivanje infrastrukturnog operatora za elektroničku komunikacijsku infrastrukturu koja je izgrađena na općem dobru ili na nekretninama iz članka 27. stavka 1. ZEK-a te utvrđivanje visine naknade za pravo puta. Sukladno odredbi članka 5. Pravilnika o potvrdi i naknadi za pravo puta (Narodne novine, broj 152/11, 151/14 i 95/17, dalje: Pravilnik), upravitelj općeg dobra ili vlasnik nekretnine pokreću postupak utvrđivanja infrastrukturnog operatora, stoga isti ima pravo odabrati hoće li se visina naknade za pravo puta odrediti prema vrstama nekretnine ili u prosječnom iznosu naknade.

Ovaj postupak pokrenut je 28. prosinca 2015. temeljem zahtjeva Grada za utvrđivanje infrastrukturnog operatora za EKI koja je izgrađena na nekretninama u vlasništvu Grada te utvrđivanje visine naknade za pravo puta, sukladno članku 28. stavku 6. Zakona o elektroničkim komunikacijama. Grad je 25. ožujka 2016. obavijestio HAKOM kako su mu prijedlozi ugovora o osnivanju prava služnosti, dostavljeni od strane HT-a neprihvatljivi, iz čega proizlazi da stranke nisu svoje imovinsko-pravne odnose uspjele riješiti temeljem ugovora o služnosti. Stoga je Grad 23. siječnja 2017. ponovio svoj zahtjev za donošenje rješenja kojim će HAKOM utvrditi infrastrukturnog operatora i visinu naknade za pravo puta temeljem čl. 28. st. 6. ZEK-a. Naime, dopisom od 23. siječnja 2017. Grad obavještava HAKOM kako HT ne želi urediti odnose putem prava služnosti te ponavlja zahtjev da se temeljem čl. 28. st. 6. ZEK-a utvrdi infrastrukturni operator i visina naknade za pravo puta. HT je rješenjem HAKOM-a od 13. siječnja 2016., odnosno

zaključkom od 25. siječnja 2017. obaviješten o oba ova zahtjeva Grada. Iz zahtjeva od 28. siječnja 2015. i ponovljenog zahtjeva od 23. siječnja 2017., vidljivo je da Grad zahtijeva suštinski istu stvar, a to je naknada za korištenje nekretnina na kojima se nalazi elektronička komunikacijska infrastruktura HT-a. Obzirom da se nesporno može zaključiti kako u predmetnom postupku podnositelj zahtjeva traži utvrđivanje infrastrukturnog operatora i visine naknade za korištenje nekretnine na kojima se nalazi elektronička komunikacijska infrastruktura, a što je regulirano člankom 28. st. 6. ZEK-a, HAKOM je utvrdio da su i zahtjev od 28. siječnja 2015. i ponovljeni zahtjev od 23. siječnja 2017. uredni i u skladu s člankom 28. st. 6. ZEK-a i člankom 5. st. 1. i 2. Pravilnika. Naime, temeljem članka 5. st. 4. Pravilnika i uz primjenu članka 14. st. 2. Pravilnika, propisano je da će HAKOM za razdoblje od zaprimanja zahtjeva, rješenjem utvrditi infrastrukturnog operatora, količinu i vrstu elektroničke komunikacijske infrastrukture koja je izgrađena na nekretninama iz stavka 1. te visinu godišnje naknade za pravo puta. Stoga je kao datum od kojeg teče obveza infrastrukturnog operatora plaćati naknadu za pravo puta u ovom predmetu, uzet 28. siječnja 2015.

Nadalje, u ovom postupku je nesporno utvrđeno kako je HT infrastrukturni operator za elektroničku komunikacijsku infrastrukturu koja je postavljena na cijelom administrativnom području Grada. Na temelju geodetskog elaborata, Tablice 1 koju je dostavio HT, i na kojoj je Grad označio nekretnine u svom vlasništvu, zemljišno knjižnih izvadaka za navedene nekretnine, HAKOM je utvrdio katastarske čestice na području Grada na kojima je izgrađena EKI HT-a, a za koje je uvidom u zemljišnu knjigu utvrđeno da su u vlasništvu Grada. Ove utvrđene činjenice su nesporne među strankama. Elektroničku komunikacijsku infrastrukturu i drugu povezanu opremu čini ukupno 12.701,76 m² trase kabelaške kanalizacije, elektroničkih komunikacijskih vodova u zemlji i nadzemnih elektroničkih komunikacijskih vodova.

Vezano za navode HT-a o tome da aktualni zemljišnoknjižni izvaci odražavaju činjenično i pravno stanje samo na određeni dan, a ne pokazuju eventualne promjene prije i nakon vršenja provjere, HAKOM smatra da je činjenično stanje u pogledu zemljišnoknjižnog vlasništva Grada na česticama obuhvaćenim ovim djelomičnim rješenjem utvrđeno valjano i potpuno, imajući na umu da je 31. siječnja 2018. Grad dostavio potvrdu Upravnog odjela za prostorno uređenje, graditeljstvo, komunalno gospodarstvo i zaštitu okoliša grada Drniša o zemljišnoknjižnom stanju nekretnina, kojom se potvrđuje da se zemljišnoknjižno stanje u odnosu na nekretnine koje su u Tablici 1 označene kao knjižno vlasništvo Grada, nije mijenjalo od dana podnošenja zahtjeva HAKOM-u 24. prosinca 2015. sve do dana izdavanja potvrde (31. siječnja 2018.). HAKOM je dodatno, uvidom u zemljišnu knjigu provjerio navedeno činjenično stanje.

Temeljem članka 5. stavka 4. i čl. 14. st. 2. Pravilnika o potvrdi i naknadi za pravo puta (NN 152/11, 151/14 i 95/17, dalje: Pravilnik), naknada se plaća od podnošenja zahtjeva za pokretanje ovog upravnog postupka, 28. prosinca 2015., a za prvu, drugu i treću godinu, naknadu je potrebno platiti u roku osam dana od primitka djelomičnog rješenja.

Visina naknade za pravo puta za navedene nekretnine iznosi 55.970,80 kn godišnje, a utvrđena je na način da su zbrojene sve pojedinačne naknade definirane člankom 7. stavkom 1. Pravilnika, sukladno kategorizaciji nekretnina iz članka 6. stavka 2. Pravilnika.

Nadalje, temeljem članka 28. st. 4. ZEK-a i čl. 8. st. 1. Pravilnika, HT je obavezan plaćati Gradu naknadu za pravo puta za EKI na nekretninama za koje je ovim djelomičnim rješenjem utvrđeno da

su u njenom vlasništvu, a Grad je obvezan HT-u omogućiti pristup navedenim nekretninama radi postavljanja, korištenja, održavanja i pregleda EKI te uključenja ili isključenja korisnika.

U odnosu na preostale čestice na kojima se nalazi HT-ova EKI, a za koje je HT u Elaboratu za pravo puta naveo da se nalaze na administrativnom području Grada, obzirom da vlasništvo Grada na istima ne proizlazi iz zemljišne knjige (zemljišnoknjižnih izvadaka), radi utvrđivanja izvanknjižnog vlasništva Grada na tim nekretninama naknadno će se provesti ispitni postupak i analizirati dokazi dostavljeni HAKOM-u.

Slijedom svega navedenoga, HAKOM je temeljem članka 28. stavka 6. ZEK-a i članka 100. st. 1. ZUP-a, riješio kao u izreci ovog rješenja.

UPUTA O PRAVNOM LIJEKU:

Protiv ovog rješenja nije dopuštena žalba, ali se može pokrenuti upravni spor, što ne odgađa provedbu rješenja. Upravni spor može se pokrenuti podnošenjem tužbe Visokom upravnom sudu Republike Hrvatske u roku 30 dana od dana primitka ovog rješenja.

RAVNATELJ

mr. sc. Mario Weber

Dostaviti:

1. Hrvatski Telekom d.d., Roberta Frangeša Mihanovića 9, 10110 Zagreb, osobnom dostavom
2. Odvjetnica Katja Jajaš, Trg 128. Brigade Hrvatske vojske 4, 51 000 Rijeka – poštom s povratnicom
3. U spis